



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ
Муниципальный район
ПРИВОЛЖСКИЙ

АДМИНИСТРАЦИЯ РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30. 11. 2025 № 17-1235/ПРВ- 01

с. Приволжье

«Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
в сфере муниципального земельного
контроля в границах муниципального
района Приволжский Самарской области на 2026 год»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом муниципального района Приволжский Самарской области администрация муниципального района Приволжский Самарской области

Постановляет:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере

муниципального земельного контроля в границах муниципального района Приволжский Самарской области на 2026 год, согласно приложению.

2. Должностным лицам отдела муниципального земельного и экологического контроля муниципального района Приволжский Самарской области, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля (надзора), обеспечить выполнение Программы профилактики рисков, утвержденной пунктом 1 настоящего постановления.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации муниципального района Приволжский Самарской области в сети интернет.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы района - А. Н. Володина.

Глава района



Е.Н. Богомолов

Исп. Сажин, 88464791750

Приложение
к постановлению администрации
муниципального района
Приволжский Самарской области
от 30.11. 2025 № 17-1235/ГРБ-01

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного
контроля в границах муниципального района Приволжский Самарской
области на 2026 год (далее – Программа профилактики)**

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля.

С принятием Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету муниципального земельного контроля было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) лишь тех обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, с учетом Положения о муниципальном земельном контроле в границах муниципального района Приволжский Самарской области, утвержденного решением Собрания Представителей муниципального района Приволжский Самарской области 26.12.2025 № 30/9, муниципальный земельный контроль осуществляется исключительно за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного

строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) исполнением предписаний, предостережений об устраниении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный земельный контроль, в пределах их компетенции.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного органа.

Профилактическая деятельность администрации муниципального района Приволжский Самарской области (далее также – администрация или контрольный орган) в сфере муниципального земельного контроля включает в себя:

1) информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации муниципального района Приволжский Самарской области в разделе «Контрольно-надзорная деятельность», размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации, размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии);

2) обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях (контрольных действиях) и их результатах, в том числе анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований контролируемыми лицами, размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»;

3) объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по следующим вопросам муниципального земельного контроля:

- организация и осуществление муниципального земельного контроля;

- порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального района Приволжский Самарской области;

- порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;

- получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий.

Так, в 2025 году администрацией муниципального района Приволжский Самарской области производилось периодическое информирование юридических лиц, граждан и индивидуальных предпринимателей о действующем законодательстве, внесенных и планируемых к внесению изменений в действующее законодательство в области контрольно-надзорной деятельности осуществляющей при использовании земельных участков по средствам проведения следующих мероприятий:

1) на официальном сайте администрации муниципального района Приволжский Самарской области, официальных сайтах и информационных стенах администраций сельских поселений;

2) информирование юридических лиц, граждан и индивидуальных предпринимателей на личных приемах, а также в ходе выездных мероприятий при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;

1.3. К проблемам, на решение которых направлена программа профилактики, относятся случаи:

1) самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков;

2) использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) не использования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

4) не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Наиболее распространенной причиной самовольного занятия земель, земельных участков, частей земельных участков является стремление извлечь выгоду от использования земельных участков (земель, частей земельных участков) без оформления прав на них. Зачастую контролируемые лица, допускающие подобное нарушение обязательных требований, не имеют представления о том, что самовольное занятие земель, земельных участков, частей земельных участков является основанием для предъявления требования о неосновательном обогащении в связи с фактическим использованием земли. В рамках профилактических мероприятий соответствующая информация должна доводиться до контролируемых лиц. Кроме того, до контролируемых лиц должна доводиться информация о

процедурах предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Наиболее распространенными причинами использования земельных участков не по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием являются:

- желание физического лица использовать принадлежащий ему земельный участок, предназначенный для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, в коммерческих целях;

- нежелание контролируемого лица оплачивать земельный налог или арендную плату за использование земельного участка в повышенном размере;

- незнание процедур изменения видов разрешенного использования земельного участка или получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка.

Наиболее распространенными причинами неиспользования земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока являются:

- отсутствие у собственника (правообладателя) земельного участка средств на целевое использование земельного участка;

- стремление собственника земельного участка продать с наибольшей выгодой соответствующий земельный участок без его целевого использования.

Наиболее распространенной причиной не приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, является стремление собственника (правообладателя) земельного участка сэкономить средства, необходимые для приведения земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

При реализации мероприятий программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено контролируемым лицам, владеющим и (или) использующим земельные участки, отнесенные к категориям среднего и умеренного рисков.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель
1.	Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»	Ежегодно (декабрь)	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля

		2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	Ежеквартально	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
		3. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии)	Ежегодно, декабрь	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
		Подготовка доклада о правоприменительной практике	До 1 июня 2026 года	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
		Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»	До 1 июля 2026 года	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
2.	Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и предложений принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований в случае наличия у администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных	Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений	По мере выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований, не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля

	требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям			
3.	<p>Консультирование контролируемых лиц в устной или письменной форме по следующим вопросам муниципального земельного контроля:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация и осуществление муниципального земельного контроля; - порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального района Приволжский Самарской области; - порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль; - получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), 	<p>1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, по видеоконференцсвязи и на личном приеме</p> <p>2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме</p> <p>3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»</p>	<p>При обращении лица, нуждающегося в консультировании</p> <p>При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации администрацией письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством</p> <p>В течение 30 дней со дня регистрации администрацией пятого однотипного обращения</p>	<p>Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля</p> <p>Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля</p> <p>Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля</p>

	содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках контрольных мероприятий	письменного разъяснения, подписанного Главой (первым заместителем Главы района) муниципального района Приволжский Самарской области или должностным лицом, уполномоченным осуществлять муниципальный земельный контроль (в случае поступления в администрацию пяти и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей)	контролируемыми лицами и их представителями	
4		4. Консультирование контролируемых лиц в устной форме на собраниях и конференциях граждан	В случае проведения собрания (конференции) граждан, повестка которого предусматривает консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в день проведения собрания (конференции) граждан	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля
5	Профилактический визит (обязательный профилактический визит), в ходе которого контролируемое лицо	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем	в течение 2026 года в соответствии с графиком	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля

	информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля	использования видео-конференц-связи		
6	Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям		не позднее 1 ноября 2026 г. (разработка); с 1 октября по 1 ноября 2026г (общественное обсуждение); не позднее 20 декабря 2026 г. (утверждение)	Органы (должностные лица), уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации муниципального района Приволжский Самарской области в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
	Количество размещений сведений по вопросам соблюдения	2

2	обязательных требований в средствах массовой информации	
3	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 % (если имелись случаи выявления готовящихся нарушений обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований)
4	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%
5	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц в письменной форме по тому же вопросу муниципального земельного контроля	0%
6	Количество собраний и конференций граждан, на которых осуществлял консультирование контролируемых лиц по вопросам муниципального земельного контроля в устной форме	7

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий. Уменьшение количества нарушений обязательных требований, в том числе вследствие использования контролируемыми лицами процедур:

- предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности,
- изменения видов разрешенного использования земельного участка,
- получения разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка,

информация о которых была доведена до контролируемых лиц в ходе реализации профилактических мероприятий, может свидетельствовать о высокой эффективности программы профилактики.

Ежегодная оценка результативности и эффективности программы профилактики осуществляется Собранием Представителей муниципального района Приволжский Самарской области. Для осуществления ежегодной оценки результативности и эффективности программы профилактики администрацией муниципального района Приволжский Самарской области не позднее 1 июля 2027 года (года, следующего за отчетным) в Собрание Представителей муниципального района Приволжский Самарской области представляется информация о степени достижения предусмотренных

настоящим разделом показателей результативности программы профилактики, а также информация об изменении количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении земельных участков, отнесенных к категориям среднего и умеренного рисков.