



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА  
ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНА**  
ул. Волжская, 2, с. Приволжье, 445560,  
Самарская область.



Главам сельских поселений  
муниципального района Приволжский  
Самарской области

16.01.2023 №20-08-2022/12-23-240

На № \_\_\_\_\_

## ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности на территории  
муниципального района Приволжский  
Самарской области в 2022 году

Прокуратурой Приволжского района проанализировано состояние законности на территории муниципального района Приволжский Самарской области в 2022 г.

При проведении анализа учтены результаты координационной и надзорной деятельности прокуратуры Приволжского района, тематика поступивших в прокуратуру района обращений граждан, сведения о состоянии преступности, динамика показателей зарегистрированных преступлений по субъектам, видам и категориям, социально-экономические тенденции развития муниципального района, специфика его географического положения.

В целом **анализ динамики преступности** в муниципальном районе Приволжский свидетельствует о снижении на 9% числа зарегистрированных преступлений (со 177 в 2021 г. до 161 в 2022 г.).

Несмотря на это, нельзя отметить существенное улучшение криминогенной обстановки, уровень защищенности жителей муниципального района от преступных посягательств, а также раскрываемость преступлений остаются низкими.

В качестве отрицательной тенденции также необходимо отметить увеличение в 2022 г. числа зарегистрированных на территории района преступлений на бытовой почве, каждое из которых совершено в состоянии алкогольного опьянения.

При этом выявляемость контролирующими, правоохранительными органами и органами местного самоуправления составов административных правонарушений в сфере оборота алкогольной продукции является крайне низкой. Не соответствует реальной обстановке работа в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, что свидетельствует о недостаточном мониторинге в сферах оборота наркотических средств и алкогольной продукции на территории муниципального района, отсутствии действенных механизмов взаимодействия по раннему выявлению и пресечению таких правонарушений.

По-прежнему значительно число преступлений против собственности связано с хищением изделий из металла, которые в последующем сбываются в пункты приема металла, расположенные на территории Безенчукского, Приволжского и Хворостянского районов.

Несмотря на то, что деятельность по обращению с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждению является лицензируемой, факты нарушения в пунктах приема соответствующих правил остаются без должного внимания, меры к привлечению виновных должностных и юридических лиц к административной ответственности не принимаются, противоправная деятельность не пресекается, что способствует совершению новых преступлений.

В 2022 г. существенно увеличилось количество преступлений против жизни и здоровья граждан, разбойных нападений, вымогательства, мошенничества с использованием информационно-коммуникационных технологий, неправомерного завладения транспортными средствами, незаконного оборота оружия. На прежнем уровне осталось число фактов умышленного причинения тяжкого вреда здоровью.

Отмечается увеличение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними лицами, лицами в возрасте и от 25 до 29 лет, а также условно осужденными, что свидетельствует о непринятии органами профилактики и контроля необходимых мер превентивного и воспитательного воздействия.

Значительная часть преступлений на территории района совершена лицами, не имеющими постоянного источника дохода, что также указывает на необходимость принятия органами местного самоуправления дополнительных мер в сфере занятости населения.

Отдельного внимания заслуживает увеличение числа преступлений, совершенных в общественных местах и на улицах, в том числе несовершеннолетними, связанных с угрозой жизни, здоровью и имуществу граждан, а также с использованием оружия.

Ряд противоправных деяний совершен в ночное время лицами, находящимися в состоянии алкогольного опьянения, а также после посещения заведений, работающих в ночное время и осуществляющих продажу алкогольной продукции, или вблизи таких заведений. Действенным методом пресечения таких правонарушений является проведение совместных целевых мероприятий (рейдов и т.п.).

Без должного внимания правоохранными органами в 2022 г. оставлены такие подверженные коррупционным проявлениям сферы, как реализация национальных проектов, жилищно-коммунальное хозяйство, предоставление государственных и муниципальных услуг, распоряжение государственной и муниципальной собственностью, реализация бюджетных средств, длительное время не выявлялись факты взяточничества.

Указанные обстоятельства в своей совокупности свидетельствуют о ненадлежащей работе подразделений О МВД России по Приволжскому району, органов местного самоуправления, их комиссий, а также иных органов профилактики в сферах предупреждения, выявления и пресечения преступных деяний, требуют принятия дополнительных мер превентивного и просветительского характера.

За анализируемый период прокуратурой района выявлено 54 нарушения законодательства **о противодействии коррупции**, внесено 6 представлений об их устранении, принесено 13 протестов на незаконные правовые акты, возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 13.27 и ст. 19.29 КоАП РФ, вынесено постановление о направлении материалов проверки в правоохранительные органы в порядке ч. 2 ст. 37 УПК РФ.

Так, прокуратурой района в 2022 г. выявлены факты нарушения лицами, замещающими должности муниципальной службы в администрации сельского поселения Ильмень, главой сельского поселения Ильмень, председателем и депутатами Собрания представителей сельского поселения Ильмень, а также депутатами Собрания представителей сельского поселения Приволжье требований законодательства при представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования 22 лица привлечены к ответственности.

В представительные и исполнительные органы местного самоуправления прокуратурой района принесено 9 протестов на незаконные нормативные правовые акты (далее – НПА), регламентирующие деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Также принесены 4 протеста на НПА, регламентирующие порядок размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности сельских поселений Ильмень, Новоспасский, Приволжье и Спасское, и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования.

В 2022 г. прокуратурой района выявлены один проект НПА и 38 НПА в сферах осуществления банковского сопровождения контрактов и муниципального контроля, содержащих коррупциогенные факторы, на которые подготовлено отрицательное заключение и принесены протесты.

В этой связи в 2023 г. следует принять дополнительные меры, направленные на улучшение качества муниципальных НПА, а также на неукоснительное исполнение лицами, замещающими муниципальные должности, должности муниципальной и государственной службы, антикоррупционного законодательства при представлении справок о доходах.

Прокуратурой района во взаимодействии с территориальными и региональными правоохранительными органами работа по выявлению и пресечению коррупционных правонарушений и преступлений, привлечению виновных лиц к предусмотренной законом ответственности в 2023 г. будет продолжена.

Прокуратурой Приволжского района в 2022 г. выявлено 31 нарушение законодательства **при реализации национальных проектов** «Демография», «Здравоохранение», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», внесено 12 (в 2021 г. – 7) представлений об их устранении, направлено 2 предостережения о недопустимости нарушений закона, по постановлению прокурора 2 лица привлечены к административной ответственности. Учитывая изложенное в 2023 г. следует принять меры к исключению нарушений, связанных нарушениями порядка и срока оплаты,

освоения выделенных на данные цели денежных средств, расходования субсидий и иных выплат из бюджета, соблюдением сроков реализации мероприятий.

Также необходимо отметить, что в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» в период с 2022 по 2023 гг. запланированы работы по проектированию и строительству канализационных очистных сооружений в с. Приволжье. Правомерность и полноту расходования бюджетных средств необходимо взять под контроль.

В 2023 г. особое внимание прокуратурой района будет уделено исполнению органами местного самоуправления, ФССП России, кредитными учреждениями, работодателями, иными учреждениями и организациями законодательства **о мобилизационной подготовке и мобилизации**, в том числе в сфере реализации социальных гарантий всем участникам специальной военной операции, а также членам их семей.

При осуществлении **надзора за исполнением федерального законодательства** прокуратурой Приволжского района в 2022 г. акцент поставлен на реализации правозащитной функции прокуратуры, обеспечении соблюдения трудовых, жилищных прав граждан, законодательства о защите ветеранов, инвалидов и иных социально незащищенных категорий граждан, защите прав субъектов предпринимательской деятельности, несовершеннолетних и молодежи. Под постоянным контролем прокурора района находятся вопросы исполнения законов в сферах жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения безопасности дорожного движения, законности при предоставлении органами местного самоуправления муниципальных услуг гражданам и юридическим лицам.

Всего в 2022 г. прокуратурой Приволжского района выявлено 1337 (в 2021 г. – 1298) нарушений закона, в целях устранения которых подготовлено 510 (в 2021 г. – 488) актов прокурорского реагирования, по результатам их рассмотрения 305 (в 2021 г. – 282) лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, 21 (в 2021 г. – 22) – к административной ответственности, что свидетельствует как об увеличении числа выявленных нарушений федерального законодательства, так и о росте числа внесенных в связи с этим актов прокурорского реагирования.

При этом существенно увеличилось число выявленных прокуратурой района нарушений законодательства **о государственной и муниципальной собственности, о землепользовании**. В связи с этим работа органов местного самоуправления на данных направлениях подлежит корректировке.

Стабильно высоким является число выявленных прокуратурой района нарушений **бюджетного законодательства, законов о закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд**, что также требует отдельного внимания от соответствующих руководителей и принятия действенных мер организационного характера для устранения нарушений.

Активизации подлежит и работа **в сферах обеспечения безопасности дорожного движения и содержания автомобильных дорог**. Так, на территории муниципального района Приволжский в 2022 г. зарегистрировано 11 (в 2021 г. – 8, +37,5%) дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), в ходе которых погиб – 1 (в 2021 г. – 0, +100%) человек, 14 (в 2021 г. – 9, +55,5%) человек получили ранения различной тяжести. Прокуратурой района выявлено 71 нарушение

законодательства в данной сфере, внесено 27 представлений об их устранении.

Неисполнение хозяйствующими субъектами обязанностей по содержанию автомобильных дорог, обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам влекут опасность совершения ДТП, причинения вреда жизни и здоровью граждан, в том числе их гибель, существенно ущемляют права и законные интересы граждан.

В силу положений статей 1, 2 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» основными задачами указанного федерального закона являются охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, а также защита интересов общества и государства путем предупреждения ДТП, снижения тяжести их последствий. Основным принципом обеспечения безопасности дорожного движения является приоритет жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении, над экономическими результатами хозяйственной деятельности.

В связи с этим в 2023 г. прокуратурой района будут продолжены проверки исполнения законодательства о безопасности дорожного движения, в том числе в части реализации органами местного самоуправления и территориальным подразделением ГИБДД полномочий в сфере профилактики ДТП.

Отдельного внимания заслуживает наличие высокой кредиторской задолженности организаций **жилищно-коммунального хозяйства** перед ресурсоснабжающими организациями. До настоящего времени на территории района не заключались концессионные соглашения в сфере водоснабжения и водоотведения. При этом, в собственности сельских поселений имеется ряд объектов, в отношении которых такие соглашения могут быть заключены: системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водоснабжения; объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социального обслуживания граждан. Не окончены мероприятия, предусмотренные краткосрочным планом региональной программы по капитальному ремонту домов на 2020-2021 гг., не завершены работы по 22 домам.

Под постоянным контролем прокуратуры района находится **правотворческая деятельность** органов местного самоуправления. В 2022 г. органами местного самоуправления муниципального района Приволжский принят 421 **нормативный правовой акт** (далее – НПА), из них представительными органами – 246, исполнительными органами – 175. Прокуратурой района изучены 426 проектов НПА.

За анализируемый период прокуратурой района опротестован 131 незаконный правовой акт, подготовлены 5 отрицательных заключений по проектам НПА, внесено 23 представления и информации по фактам не разработки нормативных правовых актов, необходимости приведения их в соответствие с федеральным законодательством. По результатам принятых прокуратурой района мер прокурорского реагирования устранены нарушения бюджетного, градостроительного, земельного, налогового законодательства, законов о контрактной системе в сфере закупок, о муниципальной службе, о гражданской

обороне, в сферах защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, обращения с отходами производства и потребления.

Работа на всех означенных в настоящей информации направлениях надзорной деятельности является приоритетной и будет продолжена в 2023 г., по отношению к виновным лицам и их непосредственным руководителям будут приниматься бескомпромиссные и исчерпывающие меры, направленные на привлечение их к предусмотренной законом, в том числе при наличии оснований – уголовной и административной ответственности.

В связи с этим исполнительным и представительным органам местного самоуправления необходимо принять конкретные действенные меры организационного характера, направленные на обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства в указанных сферах, организацию мероприятий по контролю за исполнением должностными лицами своих должностных (служебных) обязанностей, в том числе закреплению в должностных обязанностях личной ответственности муниципальных служащих и иных должностных лиц, их непосредственных руководителей, а также глав органов местного самоуправления и их заместителей за допущенные ими нарушения.

Настоящую информацию предлагаю в установленном порядке довести до сведения жителей сельских поселений муниципального района Приволжский Самарской области и должностных лиц исполнительных органов местного самоуправления.

Прокурор района

советник юстиции

А.А. Школьный

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00C5C074C3B0179EF1C3C741B34705E8C0  
Владелец Школьный Александр Александрович  
Действителен с 27.06.2022 по 20.09.2023